



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов Гутовского сельсовета
Тогучинского района Новосибирской области «О бюджете Гутовского
сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2025 год и
плановый период 2026-2027 годов»**

«05» декабря 2024 года

№04

Экспертное заключение Ревизионной комиссии Тогучинского района Новосибирской области (далее – Ревизионная комиссия) на проект решения Совета депутатов Гутовского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области «О бюджете Гутовского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете поселения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Положением о Ревизионной комиссии Тогучинского района Новосибирской области, утвержденным решением десятой сессии Совета депутатов Тогучинского района Новосибирской области второго созыва от 23.12.2011 № 123, Положением о бюджетном процессе в Гутовском сельсовете Тогучинского района Новосибирской области, утвержденным решением двадцать девятой сессии шестого созыва Совета депутатов Гутовского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области от 16.05.2023 №132, с изменениями от 15.08.2023 (далее – Положение о бюджетном процессе поселения), Соглашением о передаче Ревизионной комиссии Тогучинского района Новосибирской области полномочий Ревизионной комиссии Гутовского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.12.2023 и иным действующим законодательством.

Проект решения о бюджете поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и документы, предоставляемые одновременно с проектом решения о бюджете, направлены в Ревизионную комиссию в полном объеме и с соблюдением срока, предусмотренного п. 1 ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе поселения.

1. Анализ планово-прогнозных документов, определяющих основные параметры бюджета поселения

Бюджет Гутовского сельсовета Тогучинского района Новосибирской

области (далее – поселение) сформирован на основе прогноза социально-экономического развития поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (далее – прогноз социально-экономического развития), одобренного постановлением администрации поселения от 13.11.2024 №101, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики), утвержденных постановлением администрации поселения от 06.11.2024 №98.

При сопоставлении основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения с данными бюджета поселения установлено, что в целом бюджет поселения сформирован с учетом приоритетов, выработанных в сфере бюджетной и налоговой политики, и носит социальную направленность.

Прогноз социально-экономического развития поселения разработан на среднесрочную перспективу на вариативной основе в соответствии с Правилами разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Гутовского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на среднесрочный период, утвержденными постановлением администрации поселения от 16.11.2017 №89 (далее – Правила разработки прогноза).

Правила разработки прогноза соответствуют нормам Закона Новосибирской области от 18.12.2015 №24-ОЗ «О планировании социально-экономического развития Новосибирской области».

Прогноз социально-экономического развития поселения в соответствии с п. 2.3. разд. 2 Правил разработки прогноза содержит:

- оценку достигнутого уровня социально-экономического развития поселения;
- оценку факторов и ограничений социально-экономического роста поселения на среднесрочный период;
- направления социально-экономического развития поселения на очередной календарный год и плановый период.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития поселения включают в себя количественные показатели, характеризующие темпы и пропорции экономического и социального развития поселения.

Таким образом, прогноз социально-экономического развития поселения соответствует действующему законодательству.

Проведенный анализ основных показателей социально-экономического развития поселения позволяет говорить о реалистичности плановых показателей на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

2. Анализ долговой политики поселения

Доходы бюджета поселения проектом решения о бюджете поселения в 2025 году предусмотрены в объёме 16 251,7 тыс. руб., в 2026 году – 9 871,7 тыс. руб., в 2027 году – 11 151,2 тыс. руб.

Расходы бюджета поселения проектом решения о бюджете поселения в 2025 году предусмотрены в объёме 16 251,7 тыс. руб., в 2026 году – 9 871,7 тыс. руб., в 2027 году – 11 151,2 тыс. руб.

Соответственно, бюджет поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов запланирован сбалансированным по доходам и расходам.

При установлении верхнего предела муниципального долга нарушение ст. 107 БК РФ не установлено.

В очередном финансовом году и плановом периоде не планируется предоставление муниципальных гарантий, а также привлечение кредитов от кредитных организаций или других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Общая характеристика бюджета поселения на 2024-2027 годы представлена в **Приложении 1**.

3. Анализ использования средств муниципального дорожного фонда

В соответствии с решением тридцать пятой сессии пятого созыва Совета депутатов поселения от 07.10.2019 №146 (с изменениями от 25.10.2023) создан муниципальный дорожный фонд.

Одним из источников его формирования в соответствии с п. 2 Положения о муниципальном дорожном фонде, утверждённого вышеуказанным решением, является поступление акцизов от нефтепродуктов: на 2025 год в сумме 1 684,0 тыс. руб., на 2026 год – 1 750,0 тыс. руб., на 2027 год – 2 416,1 тыс. руб.

В соответствии с п. 2.2 Положения о муниципальном дорожном фонде проектом решения о бюджете поселения утверждён объём бюджетных ассигнований дорожного фонда на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с п. 2.3 Положения о муниципальном дорожном фонде средства направляются на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения. В проекте решения о бюджете поселения предусмотрены расходы по подразделу 0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды) в следующем объёме: на 2025 год в сумме 1 684,0 тыс. руб., на 2026 год – 1 750,0 тыс. руб., на 2027 год – 2 416,1 тыс. руб.

Тем самым условия использования средств муниципального дорожного фонда поселения выполняются.

4. Анализ планируемых доходов бюджета поселения

Информация о структуре и динамике планируемых доходов бюджета поселения на 2024-2027 годы представлена в **Приложении 2**.

Доходы бюджета поселения предусматриваются проектом решения о бюджете поселения на 2025 год в сумме 16 251,7 тыс. руб., что меньше

ожидаемого исполнения 2024 года на 2 163,1 тыс. руб. или на 13,28%. На 2026 год доходы планируются в объёме 9 871,7 тыс. руб., на 2027 год – 11 151,2 тыс. руб.

В структуре доходной части бюджета поселения на 2025 год **собственные доходы** запланированы в размере 4 067,2 тыс. руб. или 25,03% от всех доходов бюджета поселения, что на 281,3 тыс. руб. или на 7,43% больше ожидаемого исполнения 2024 года. В плановом периоде 2026 и 2027 годов сумма собственных доходов составит 4 199,7 тыс. руб. и 4 937,9 тыс. руб. соответственно.

Налоговые доходы бюджета поселения на 2025 год запланированы в сумме 3 965,5 тыс. руб., что на 311,9 тыс. руб. или на 8,54% больше ожидаемого исполнения бюджета 2024 года в основном за счет увеличения поступлений акцизов по подакцизным товарам. Сумму налоговых доходов составили поступления акцизов по подакцизным товарам – 1 684,0 тыс. руб., налога на имущество – 839,0 тыс. руб., налога на доходы физических лиц – 741,5 тыс. руб., налога на совокупный доход (ЕСХН) – 700,00 тыс. руб. и государственной пошлины – 1,00 тыс. руб.

Запланировано, что в 2026 и 2027 годах налоговые доходы составят 4 095,1 тыс. руб. и 4 830,2 тыс. руб. соответственно.

Неналоговые доходы в 2024 году запланированы в сумме 101,7 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2024 года на 30,6 тыс. руб. или 23,13%. Сумма неналоговых доходов сложилась от доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

В плановом периоде 2026 и 2027 годов неналоговые доходы составят 104,6 тыс. руб. и 107,7 тыс. руб. соответственно.

Безвозмездные поступления на 2025 год запланированы в сумме 12 184,5 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2024 года на 2 444,4 тыс. руб. или на 18,52%. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2025 году составит 74,97%.

Ожидается, что в 2026 году безвозмездные поступления составят 5 672,0 тыс. руб., в 2027 году – 6 213,3 тыс. руб.

В структуре доходной части бюджета поселения на 2025 год *дотации* запланированы в размере 8 850,2 тыс. руб. или 54,46% от всех доходов бюджета поселения, что на 1 078,0 тыс. руб. или на 13,87% больше ожидаемого исполнения 2024 года. В плановом периоде 2026 и 2027 годов сумма дотаций составит 5 462,9 тыс. руб. и 5 996,4 тыс. руб. соответственно.

Субвенции в 2025 году запланированы в размере 190,2 тыс. руб., что на 23,5 тыс. руб. или на 14,10% больше ожидаемого исполнения 2024 года. В плановом периоде 2026-2027 годов субвенции запланированы в сумме 209,1 тыс. руб. и 216,9 тыс. руб. соответственно.

Иные межбюджетные трансферты в 2025 году запланированы в

размере 3 144,1 тыс. руб. или 19,35% от всех доходов бюджета поселения, что на 2 765,1 тыс. руб. или на 46,79% меньше ожидаемого исполнения 2024 года. В плановом периоде 2026 и 2027 годов поступление иных межбюджетных трансфертов не ожидается.

5. Анализ планируемых расходов бюджета поселения

Информация о структуре и динамике планируемых расходов бюджета поселения на 2024-2027 годы представлена в **Приложении 3**.

Расходы бюджета поселения на 2025 год запланированы в объеме 16 251,7 тыс. руб., что на 2 647,2 тыс. руб. или на 14,01% меньше ожидаемого исполнения бюджета поселения 2024 года. В 2026 году расходы бюджета поселения запланированы в сумме 9 871,7 тыс. руб., в 2027 году – 11 151,2 тыс. руб.

При формировании бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов, в связи с резервированием части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2026 и 2027 годах в бюджете Новосибирской области, а также исключением из расчетов бюджета Новосибирской области мероприятий по сбалансированности местных бюджетов, расходы сформированы только в части приоритетных расходов, условно утвержденных расходов.

Наибольший удельный вес в общей структуре расходов в 2025 году имеют расходы на культуру, кинематографию (49,68%), наименьший – расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (0,57%).

В соответствии с п. 1 ст. 87 БК РФ в поселении ведется реестр расходных обязательств по форме, утвержденной постановлением администрации поселения от 24.12.2019 №130/93.006 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Гутовского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области».

Анализ расходов в заключении приведен по ведомственной структуре расходов бюджета. Главным распорядителем бюджетных средств поселения является администрация поселения.

0100 Общегосударственные вопросы

По данному направлению расходы в 2025 году предусмотрены в объеме 5 404,6 тыс. руб., что на 31,9 тыс. руб. или 0,59% меньше предварительной оценки исполнения данной статьи в 2024 году. На 2026 и 2027 годы планируются расходы в объеме 4 231,6 тыс. руб. и 4 450,4 тыс. руб. соответственно.

Планируется, что доля расходов по данному направлению в общих

расходах бюджета поселения в 2025 году увеличится по сравнению с 2024 годом с 28,77% до 33,26%.

При анализе расходов установлено, что расходы на содержание главы муниципального образования в объёме 1 088,1 тыс. руб. на 2025 год не превышают норматив, установленный постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 №20-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области» (далее - постановление правительства Новосибирской области от 31.01.2017 №20-п).

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2025 год соответствуют нормативу, установленному постановлением правительства Новосибирской области от 31.01.2017 №20-п. При нормативе 5 798,6 тыс. руб. $((916 \text{ человек}^1 * 4\,624,5 \text{ руб.}) + (\text{налоговые доходы } 2\,620,2 \text{ тыс. руб.} + \text{дотации } 7\,396,5 \text{ тыс. руб.})^2 * 0,156)$, плановый показатель на 2025 год – 4 252,0 тыс. руб.

¹ Данные о количестве населения сельсовета использованы по состоянию на 01.01.2024 по информации органа статистики.

² При расчете дополнительного объема расходов взята сумма исполненных налоговых доходов и дотаций за 2023 год.

0200 Национальная оборона

На 2025 год расходы на национальную оборону предусмотрены в объёме 190,1 тыс. руб. за счёт субвенции, передаваемой в бюджеты поселений на исполнение отдельных полномочий на осуществление первичного воинского учёта. На плановый период 2026-2027 годов расходы по данному направлению запланированы в сумме 209,0 тыс. руб. и 216,8 тыс. руб. соответственно. Планируется, что доля расходов на национальную оборону в общих расходах бюджета поселения в 2025 году составит 1,17%.

0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

По данному направлению расходы на 2025 год запланированы в объёме 92,6 тыс. руб., что меньше показателей ожидаемого исполнения данной статьи в 2024 году на 70,0 тыс. руб. или на 43,05%. На плановый период 2026-2027 годов расходы запланированы на уровне 2025 года. Доля расходов по данной статье в общих расходах бюджета поселения в 2025 году составит 0,57%.

Средства запланированы на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий в случае их возникновения.

0400 Национальная экономика

По данному направлению расходы на 2025 год предусмотрены в объеме 1 684,0 тыс. руб., что на 24,6 тыс. руб. или на 1,48% больше предварительной оценки исполнения данной статьи в 2024 году. На плановый период 2026 и 2027 годов запланировано 1 750,0 тыс. руб. и 2 416,1 тыс. руб. соответственно.

Средства запланированы на содержание автомобильных дорог. Планируется, что доля расходов по национальной экономике в общих расходах бюджета поселения в 2025 году составит 10,36%.

0500 Жилищно-коммунальное хозяйство

По данному направлению расходы в 2025 году предусмотрены в объеме 562,2 тыс. руб., что на 3 013,5 тыс. руб. или на 84,28% меньше предварительной оценки исполнения данной статьи в 2024 году. Средства по данному направлению запланированы на жилищное хозяйство в размере 49,2 тыс. руб. и на благоустройство в размере 513,0 тыс. руб. На 2026 и 2027 годы запланировано по 479,1 тыс. руб. ежегодно.

Планируется, что доля данных расходов в общих расходах бюджета поселения в 2025 году уменьшится по сравнению с 2024 годом с 18,92% до 3,46%.

0800 Культура, кинематография

По данному направлению расходы в 2025 году предусмотрены в объеме 8 074,1 тыс. руб., что на 463,0 тыс. руб. или на 6,08% больше предварительной оценки исполнения данной статьи в 2024 году.

На 2026 и 2027 годы расходы запланированы в сумме 2 623,7 тыс. руб. и 2 705,4 тыс. руб. соответственно.

Средства запланированы на содержание муниципального учреждения культуры. Планируется, что доля данных расходов в общих расходах бюджета поселения в 2025 году увеличится по сравнению с 2024 годом с 40,27% до 49,68%.

1000 Социальная политика

По данному направлению расходы в 2025 году предусмотрены в объеме 244,1 тыс. руб., что соответствует предварительной оценке исполнения данной статьи в 2024 году. На 2026 и 2027 годы расходы запланированы на уровне 2025 года. Планируется, что доля расходов по социальной политике в общих расходах бюджета поселения в 2025 году составит 1,50%.

Средства запланированы на доплаты к пенсиям муниципальных служащих.

Условно утвержденные расходы на 2026 год запланированы в сумме 241,6 тыс. руб., на 2027 год – 546,7 тыс. руб., что отвечает требованиям

ст. 184.1 БК РФ.

6. Соблюдение законодательства при составлении проекта решения о бюджете и замечания к текстовым статьям

Текстовая часть и фактический состав проекта решения о бюджете поселения соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Выводы и рекомендации:

Ревизионная комиссия по результатам экспертизы проекта решения о бюджете поселения предлагает Совету депутатов поселения принять его к рассмотрению.

Экспертное заключение направить Главе поселения и председателю Совета депутатов поселения.

Список приложений к экспертному заключению Ревизионной комиссии:

Приложение 1. Общая характеристика бюджета поселения на 2024-2027 годы.

Приложение 2. Информация о структуре и динамике планируемых доходов бюджета поселения на 2024-2027 годы.

Приложение 3. Информация о структуре и динамике планируемых расходов бюджета поселения на 2024-2027 годы.

Председатель



А. Г. Касько